

FORUM SUR LA PLANIFICATION DU RÉSEAU DU NORD-EST

UN DIALOGUE COLLABORATIF POUR RENFORCER LA
COORDINATION ENTRE LES RÉSEAUX DE DISTRIBUTION
D'ÉNERGIE DU NORD-EST DE L'AMÉRIQUE DU NORD

RÉDIGÉ PAR :
DANIEL SOSLAND,
ACADIA CENTER, ET
FRÉDÉRIC CÔTÉ, NERGICA

www.northeastgrid.org





RASSEMBLER LES NORD- AMÉRICAINS POUR UN AVENIR CARBONEUTRE

Le FORUM SUR LA PLANIFICATION DU RÉSEAU DU NORD-EST envisage un avenir où une nouvelle approche collaborative de la planification des systèmes énergétiques permettra aux diverses parties prenantes d'assurer la compétitivité économique et la résilience énergétique du nord-est des États-Unis et de l'est du Canada.

Aujourd'hui, la planification, le développement et l'exploitation des systèmes de distribution d'énergie entre les États américains et les provinces canadiennes se font en vase clos. Bien qu'il y ait un important volume d'échanges commerciaux entre les diverses juridictions, le manque de coordination inter-juridictionnelle empêche celles-ci de profiter d'avantages mutuels significatifs.

Le FORUM SUR LA PLANIFICATION DU RÉSEAU DU NORD-EST est un processus délibératif réunissant les principales parties prenantes pour structurer et renforcer la collaboration entre les États américains et les provinces canadiennes du nord-est de l'Amérique du Nord, en vue d'améliorer les réseaux de distribution d'énergie interrégionaux, y compris la planification des systèmes, les flux d'électricité bidirectionnels et la participation des communautés.

Le Forum s'articulera autour de trois axes consultatifs : 1) la justice environnementale et la mobilisation communautaire; 2) la planification interrégionale; et 3) l'approvisionnement et le développement des marchés d'énergie renouvelable. En travaillant conjointement et en étroite coordination avec la société civile, les syndicats et l'industrie, les juridictions participantes créeront et déploieront un ensemble partagé d'outils politiques, juridiques, réglementaires et tarifaires. Ces outils accéléreront le développement du réseau d'énergie de nouvelle génération qui soutiendra la transition énergétique de la région, en raison des avantages substantiels relativement au climat et à l'approvisionnement en énergie renouvelable, sans oublier les nombreux bénéfices, pour le consommateur, découlant d'un réseau intégré.

POURQUOI FAUT-IL AGIR MAINTENANT ?

- Les communautés sont exaspérées par la hausse des prix de l'énergie, le manque de fiabilité du système et le peu d'occasions leur permettant de participer de manière significative aux processus de planification et de localisation des infrastructures. L'approche traditionnelle du développement des infrastructures énergétiques alimente les conflits concernant ces enjeux. Une stratégie plus coordonnée et plus inclusive permettrait d'instaurer la confiance. En effet, une telle stratégie fournirait aux communautés et aux parties prenantes les moyens de gérer leur propre avenir énergétique en tant que contribuables, qui, ultimement, subiront les conséquences de tout échec éventuel.
- Notre région commune ne dispose d'aucun processus permettant d'établir des priorités et de répondre aux préoccupations en matière de fiabilité, d'abordabilité, de climat et de choix judicieux des sites tenant compte des besoins criants en matière de modernisation du réseau de distribution d'énergie. La coordination transfrontalière de ces enjeux permettra de soulever d'énormes avantages pour l'économie et les consommatrices et consommateurs, tout en nous aidant à atteindre nos objectifs de décarbonation.

UN DÉFI COMMUN, UNE OCCASION COMMUNE

LE DÉFI

La modernisation des systèmes énergétiques, afin d'assurer un service fiable et abordable qui permette de lutter contre les changements climatiques, est une tâche essentielle à laquelle sont confrontés les gouvernements, l'industrie et les citoyennes et citoyens des États-Unis et du Canada.

- Pour atteindre des objectifs exigeants en matière de changement climatique, des études indépendantes suggèrent que la région du nord-est de l'Amérique du Nord doit doubler, voire tripler la capacité de ses réseaux de distribution d'énergie actuels. Cette augmentation nécessitera une accélération considérable du développement de projets de production et de transport d'énergie, ce qui aura des conséquences substantielles sur les finances publiques et les communautés de la région.
- Les consommatrices et consommateurs sont confrontés à la difficulté d'avoir accès à de l'énergie à un coût raisonnable, alors que les entreprises recherchent une énergie à faible teneur en carbone qui soit abordable et fiable. Les opérateurs de réseaux électriques, de leur côté, ont la responsabilité de maintenir la fiabilité d'un système de plus en plus complexe.



LE DYSFONCTIONNEMENT ACTUEL

Les échanges commerciaux en énergie, entre les États-Unis et le Canada, sont substantiels. Toutefois, une coordination insuffisante mène à un système fragmenté, qui ne permet pas de tirer pleinement parti des avantages mutuels potentiels.

- **ACTUELLEMENT, L'ACCENT EST MIS SUR LES PROJETS PLUTÔT QUE SUR LES PROCESSUS :**

En l'absence d'un cadre commun régissant la planification et l'approvisionnement, les projets de transport d'énergie sont souvent élaborés de manière conflictuelle et risquée, ce qui crée des tensions au sein des communautés et ne laisse que peu d'options aux régulateurs. Cette approche hétéroclite ne favorise pas un processus systématique de coordination des ressources.

- **LA COOPÉRATION ACTUELLE SE LIMITE À LA RECHERCHE DE FIABILITÉ À COURT ET À MOYEN TERME :**

Des mécanismes de coopération transfrontalière existent déjà. Le Northeast Power Coordinating Council assure la fiabilité du réseau dans la région. L'Ontario et le Québec ont entamé des discussions sur la planification du réseau, et une collaboration entre le département de l'Énergie des États-Unis et les États du nord-est des États-Unis est en développement. Cependant, ces collaborations se concentrent trop souvent sur des objectifs de fiabilité à court et à moyen terme plutôt que sur des politiques de décarbonation à long terme mettant l'accent sur l'efficacité de la planification et sur un traitement équitable des parties prenantes.



RÉGION CIBLE : RÉGION DE FIABILITÉ DU NORTHEAST POWER COORDINATING COUNCIL

Source : npcc.org

TRAVAILLER ENSEMBLE EST LA MEILLEURE FAÇON D'ALIMENTER NOTRE RÉGION EN ÉNERGIE



Des études indépendantes (1) ont démontré que les provinces et les États du nord-est de l'Amérique du Nord bénéficieraient d'avantages mutuels considérables si l'approche fragmentaire actuelle, en ce qui a trait au développement et à la gestion des systèmes énergétiques, était remplacée par une approche fondée sur la coopération.

La collaboration, eu égard à la planification des systèmes énergétiques transfrontaliers et inter-réseaux, est une piste inexploitée dans la trousse à outils de la décarbonation. Les avantages d'une économie décarbonée doivent être partagés par toutes les communautés. Pour réussir cette transition et contrecarrer un siècle d'impacts négatifs découlant de l'utilisation des combustibles fossiles, nous aurons besoin de tous les outils à notre disposition.

LANCEMENT D'UN DIALOGUE POUR UNE ACTION INTERRÉGIONALE

Il est essentiel d'établir une légitimité politique élargie et durable en faveur de l'énergie renouvelable. Les obstacles au progrès doivent être abordés de front. Notamment, il faut :

- Réformer la manière dont les autorités responsables de l'équilibrage et de l'exploitation des réseaux planifient et gèrent leurs réseaux afin de privilégier, dans le cadre de leurs mandats, les énergies propres et fiables, le climat, les consommatrices et consommateurs et l'équité;
- Veiller à ce que les investissements dans l'énergie propre priorisent l'amélioration des bâtiments et des communautés de personnes mal desservies en ce qui concerne leur santé, leur logement et leurs services de transports en commun; et
- Répondre aux préoccupations des communautés et des parties prenantes concernant les projets d'énergie renouvelable et l'emplacement des infrastructures.

¹ «Economic, Reliability, and Resiliency Benefits of Interregional Transmission Capacity: Case Study Focusing on the Eastern United States in 2035», GE Energy Consulting, 2022 <https://www.nrdc.org/sites/default/files/ge-nrdc-interregional-transmission-study-report-20221017.pdf>

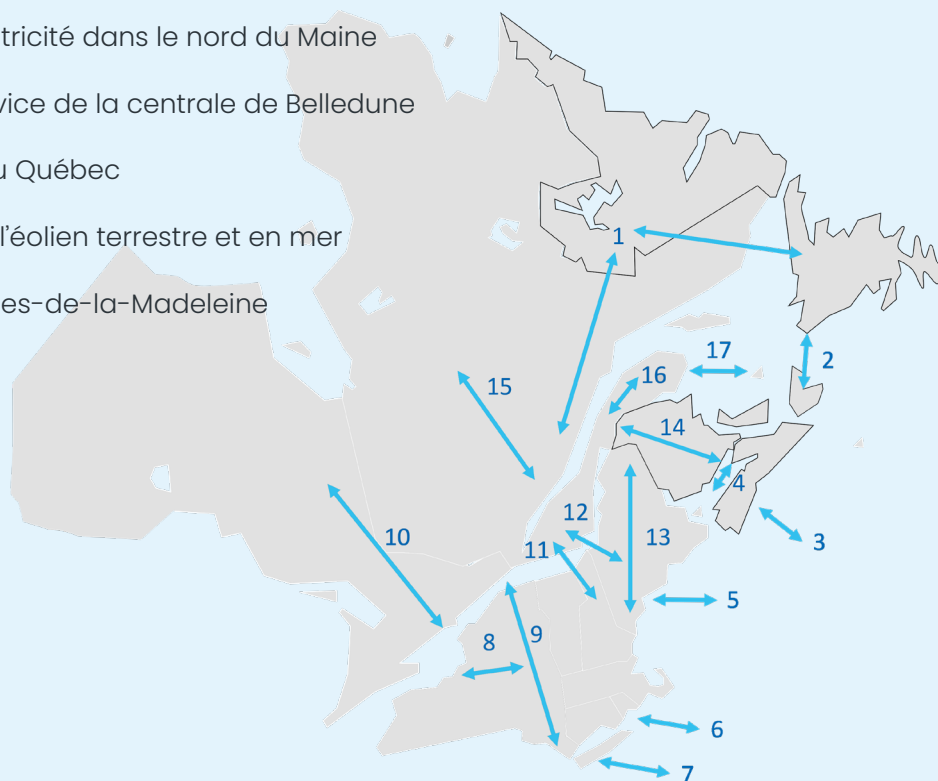
«National Transmission Needs Study», département de l'Énergie des États-Unis, octobre 2023 https://www.energy.gov/sites/default/files/2023-10/National_Transmission_Needs_Study_2023.pdf

«2050 Transmission Study», Reid Collins, 18 octobre 2023 https://www.iso-ne.com/static-assets/documents/100004/a05_2023_10_19_pspc_2050_study_pac.pdf

Dimanchev, Emil, Joshua Hodge et John Parsons, «Two-Way Trade in Green Electrons: Deep Decarbonization of the Northeastern U.S. and the Role of Canadian Hydropower», MIT CEEPR Working Paper 2020-003, 2020 <https://ceepr.mit.edu/wp-content/uploads/2021/09/2020-003.pdf>

UN APERÇU DES OPPORTUNITÉS ET DES ENJEUX INTERRÉGIONAUX

1. Renégociation du contrat de Churchill Falls / construction du barrage de Gull Island / demande émergente provenant de la Côte-Nord du Québec
2. Boucle Terre-Neuve—Atlantique / développement de l'éolien en mer et de l'hydrogène / démantèlement des centrales au charbon
3. Objectif de 5 GW d'énergie éolienne en mer / développement de l'hydrogène en Nouvelle-Écosse
4. Développement de l'énergie marémotrice dans la baie de Fundy
5. Développement de l'éolien flottant en mer, dans le golfe du Maine
6. Initiative des États de la Nouvelle-Angleterre en matière d'énergie éolienne en mer
7. Développement de l'énergie éolienne en mer dans le centre Atlantique / New York
8. Projet de transmission Clean Path New York (1 300 MW)
9. Projet de transmission Champlain Hudson Power Express (1 250 MW)
10. OPG : une nouvelle prospection hydroélectrique dans le Nord
11. Ligne Northern Pass d'Eversource (1 100 MW)
12. Projet New England Clean Energy Connect (1 200 MW)
13. Appel d'offres pour le transport d'électricité dans le nord du Maine
14. Boucle de l'Atlantique / mise hors service de la centrale de Belledune
15. Nouveaux projets hydroélectriques au Québec
16. Alliance de l'Est / développement de l'éolien terrestre et en mer
17. Projet de câble sous-marin pour les Îles-de-la-Madeleine



UNE FOULE D'AVANTAGES PARTAGÉS

La coordination multilatérale des réseaux de distribution et des systèmes énergétiques et la possibilité de flux d'énergie dynamiques et bidirectionnels entre les provinces et les États offrent de nombreux avantages, notamment les suivants :



Amélioration de la fiabilité et de l'équilibre des réseaux d'énergie;

Réduction des coûts d'énergie;

Réduction des coûts de décarbonation;



Remplacement plus rapide des combustibles fossiles polluants;

Possibilité d'accroître les investissements en efficacité énergétique;

Plus grande certitude en matière de développement de projets et des coûts afférents;



Amélioration de la planification, de l'emplacement des infrastructures et de l'octroi de permis;

Plus grande implication des communautés et des parties prenantes, souvent laissées à l'écart des décisions relatives aux systèmes énergétiques.

En stimulant les discussions entre les planificateurs, les gouvernements, les communautés et les parties prenantes, le FORUM SUR LA PLANIFICATION DU RÉSEAU DU NORD-EST cherche à susciter des échanges constructifs quant aux retombées potentielles d'une coopération optimisée, et à contribuer à un dialogue transfrontalier éclairé au sujet des problématiques politiques et sociales liées à la planification des systèmes énergétiques.

La coordination interrégionale des réseaux de transmission d'énergie peut intégrer un large éventail d'enjeux tels que la planification, l'investissement, la conception du marché, les opérations et les retombées positives pour les communautés. En tout état de cause, les sujets à prioriser doivent inclure les suivants :

1

Des processus de planification qui anticipent la demande et examinent comment les ressources énergétiques propres peuvent répondre de façon fiable à cette demande de la manière la plus efficace en termes d'émissions et de coûts, tout en répondant aux besoins des parties prenantes locales;

2

Un développement de l'infrastructure énergétique qui soutient les flux d'énergie dynamiques et inter-juridictionnels;

3

Des mécanismes de marché qui reconnaissent la complémentarité des ressources énergétiques propres des deux pays et qui fournissent des informations claires et transparentes sur les émissions et les coûts.



JOIGNEZ-VOUS À CETTE INITIATIVE INTERRÉGIONALE NOVATRICE

De nombreux experts, régulateurs, décideurs et porte-parole, tant aux États-Unis qu'au Canada, ont adhéré à ces concepts et souhaitent participer à des discussions plus approfondies à ce sujet.

Nous vous invitons à participer et à nous faire part de votre intérêt. N'hésitez pas à communiquer avec nous pour obtenir de plus amples renseignements :

Daniel L. Sosland
Acadia Center

dsosland@acadiacenter.org
acadiacenter.org

Frédéric Côté
Nergica

fcote@nergica.com
nergica.com

Abby Watson, coordinatrice de projet
Groundwire Strategies

abby@groundwirestrategies.com
groundwirestrategies.com



ACADIA CENTER

L'Acadia Center se consacre à la promotion de solutions audacieuses et efficaces en matière d'énergie renouvelable, pour un climat viable et une économie plus forte et plus équitable.

En nous appuyant sur une analyse approfondie des données et sur des partenariats et des collaborations inclusifs, nous faisons progresser les politiques économiques et environnementales qui réduisent considérablement les émissions de carbone tout en apportant des avantages aux consommatrices et consommateurs et à l'économie, et des avancées en matière d'équité. Œuvrant à la croisée du gouvernement, de l'industrie, des organisations de proximité, des porte-parole et des communautés, l'Acadia Center développe des solutions ambitieuses et efficaces pour relever les défis systémiques de notre région en matière d'énergie.

En collaboration avec les décideuses et décideurs politiques, les partenaires de protection de l'environnement et les organismes bailleurs de fonds, nous pouvons créer un système énergétique qui donne la priorité aux personnes et qui change les bases des débats afin de promouvoir des solutions équitables. Nous nous efforçons d'amplifier les voix qui ne sont pas toujours entendues ou prises en compte, et de trouver un terrain d'entente pour que nos communautés disposent d'une énergie propre, saine et abordable afin que nous puissions tous et toutes nous épanouir.

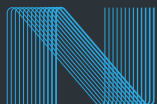
NERGICA

La mission de Nergica est d'accélérer le développement et l'adoption d'énergies renouvelables. Nergica est un centre de recherche appliquée à but non lucratif qui stimule l'innovation en matière d'énergies renouvelables au moyen d'activités de recherche, d'aide technique, de transfert technologique et d'accompagnement aux entreprises et aux collectivités.

Son équipe d'expertes et experts chevronnés a accès à des infrastructures de recherche situées dans un environnement naturel unique.

Bien ancré dans les réseaux de la recherche appliquée du Québec et du Canada, Nergica entretient une étroite collaboration avec les acteurs de la filière énergie, les centres de recherche, les instances internationales, les promoteurs, les développeurs et les PME.

Nergica est un centre collégial de transfert de technologie (CCTT) affilié au Cégep de la Gaspésie et des Îles et est reconnu comme Centre d'accès à la technologie (CAT) par le Conseil de recherches en sciences naturelles et en génie du Canada (CRSNG). Nergica est le représentant du Canada aux Task 19, 32 et 41 du programme de collaboration sur les technologies éoliennes de l'Agence internationale de l'énergie (AIE).



**NORTHEAST GRID
PLANNING FORUM**

A JOINT INITIATIVE OF ACADIA CENTER & NERGICA



**Acadia
Center**

Advancing the Clean Energy Future

NERGICA

Recherche et
innovation en énergies
renouvelables

www.northeastgrid.org